

开原市矿产资源总体规划（2021-2025 年） 调整方案

开原市自然资源局

二〇二五年五月

目 录

第一章 规划实施情况	1
第一节 规划实施情况	1
第二节 下一阶段实施安排	3
第二章 规划调整的主要内容及必要性	5
第一节 规划调整的主要内容	5
第二节 规划调整的原因	6
第三节 规划调整的必要性	6
第三章 规划调整的可行性	11
第一节 规划调整的合理性	11
第二节 规划调整的合法合规性	11
第四章 规划调整结论	12
第五章 保障措施	12
第一节 明确责任分工、建立考核制度	13
第二节 强化公众参与、加强监督检查	13
第三节 持续监测评估、完善调整机制	14

附图目录

附图 1 开原市矿产资源开采规划图 1 : 10 万

附表目录

附表 1 开原市砂石土类矿产集中开采区表

附件目录

附件 1 关于调整开原市矿产资源总体规划的请示

附件 2 开原市规划调整方案征求意见及回馈说明

附件 3 开原市矿产资源总体规划申请调整集中开采区会审表

第一章 规划实施情况

第一节 规划实施情况

一、规划编制情况

2023 年 5 月，开原市人民政府发布实施了《开原市矿产资源总体规划（2021-2025 年）》（以下简称《规划》），《规划》包括：总则、现状与形势、指导思想与基本原则、规划目标、矿产勘查开发与保护布局、强化资源安全保障统筹矿产勘查开发、统筹规划重点项目、严格规范砂石土矿矿产资源开发管理、积极发展绿色矿业与生态保护、规划实施管理、附则 10 个章节内容，规划文本内容翔实，目标明确，指导性强，图表清晰，数据库建设符合要求。

二、规划实施情况

《开原市矿产资源总体规划（2021-2025 年）》（以下简称《规划》）发布实施以来，我市紧紧围绕习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示精神，牢固树立和贯彻落实“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，坚持尽职尽责保护自然资源、节约集约利用自然资源。同时围绕习近平总书记在全国生态环境保护大会上的重要讲话精神，全面推进自然资源高水平保护、高质量保障、高效利用水平，积极落实及实施《规划》的主要指标，目前《规划》主要指标完成较好，矿产资源开发利用与保护正在积极开展中。

规划结合开原市地区资源禀赋、产业发展、经济技术条件和管理实际需要，共落实省市级 4 个勘查规划区块（1 个跨县域）、1 个开采规划区块（省级）、6 个普通建筑用砂石土类矿产集中开采区，开原市矿产资源规划主要指标及划定区块情况见下表。

开原市矿产资源规划主要指标表

类别	指标名称		单位	指标值	属性
矿产资源 勘查	新增储量	长石	矿物量 万吨	1.2	预期性
		水泥用灰岩（大理岩）	矿石 亿吨	1.0	预期性
年开采量	年开采总量调控	水泥用灰岩（大理岩）	矿石 万吨	180	预期性
		建筑用砂石	矿石 万立方米	160	预期性
矿山结构	矿山数量		个	20 左右	预期性
	大中型矿山比例		%	30	预期性

《规划》实施情况如下：

1、规划区块实施情况

全市共落实省市级勘查规划区块 4 个、开采规划区块 1 个。勘查规划区块涉及长石、水泥用灰岩、铜金多金属，分别为辽宁省开原市马家寨镇大台村水泥用灰岩矿普查、辽宁省开原市靠山镇西龙湾村水泥用灰岩矿普查、辽宁省开原市黄旗寨镇吴家岭钾长石矿普查、辽宁省开原市金家沟铜金多金属矿普查；开采规划区块为开原市上肥地硅石矿。辽宁省开原市金家沟铜金多金属矿普查项目为省财政出资勘查项目，中标金额为 209.60 万元，已完成勘查发现金矿化体 1 条、铜矿化体 1 条，其余 3 个普查项目正在筹备中；开原市上肥地硅石矿开采规划区块项目已完成登记发证。

2、砂石开采区实施情况

全市共划定集中开采区 6 个，目前完成 3 个集中开采区勘查工

作，其余 3 个集中开采区正在积极筹备前期工作。

开原市落实及划定区块实施情况表

区块类型	序号	名称	主要矿种	实施情况
勘查规划区块	1	辽宁省开原市马家寨镇大台村水泥用灰岩矿普查	水泥用灰岩	筹备中
	2	辽宁省开原市靠山镇西龙湾村水泥用灰岩矿普查	水泥用灰岩	筹备中
	3	辽宁省开原市黄旗寨镇吴家岭钾长石矿普查	长石	筹备中
	4	辽宁省开原市金家沟铜金多金属矿普查	铜矿	完成勘查
开采规划区块	1	开原市上肥地硅石矿	脉石英	已出让
集中开采区	1	开原市靠山镇吕家屯村建筑石料用灰岩集中开采区	建筑石料用灰岩	待出让
	2	开原市中固镇西地村建筑用花岗岩集中开采区	建筑用花岗岩	待出让
	3	开原市业民镇富强村砖瓦用粘土集中开采区	砖瓦用粘土	本次调整
	4	开原市上肥镇挠贝村建筑用闪长岩集中开采区	建筑用闪长岩	待出让
	5	开原市黄旗寨镇肥地沟村建筑用闪长岩集中开采区	建筑用闪长岩	筹备中
	6	开原市靠山镇门槛沟石场集中开采区	建筑石料用灰岩	筹备中

第二节 下一阶段实施安排

着重矿业空间布局，优化矿山规模结构；逐步开展重点任务实施；改善矿山地质环境使绿色矿业健康发展；加快矿业转型升级和绿色发展。

一、加快各类规划分区实施

本轮规划实施以来，完成财政出资勘查区块勘查工作 1 处；完成开采区块工作 1 处。下一阶段将加快勘查区块的实施进度，争取在 2025 年底前完成勘查及出让，达到预期矿产资源勘查指标。

开原市绿色矿山规划目标 4 家，现已建成绿色矿山 3 家。同时督促矿山企业切实履行地质环境保护与土地复垦义务，加强基金监督管理，将矿业权人基金计提使用情况纳入“双随机、一公开”检查范围。

为保证地区发展需要和实现找矿成果转化，推动矿业经济发展，满足市场需求，对合适区域增补勘查区块，预期在本次调规中完成。

二、推进集中开采区的落实

继续加快推进落实集中开采区的勘查及竞争性出让工作，目前已在筹备勘查的集中开采区有 3 个，已完成勘查的集中开采区有 3 个，为保障重大工程实施，需要调整砂石集中开采区 1 个，预期在本次调规中完成。

第二章 规划调整的主要内容及必要性

第一节 规划调整的主要内容

根据《规划》实施进度，通过收集开原市自然资源、生态环境等相关部门提供的资料，并结合预查报告成果，最终确定在开原市矿产资源总体规划（2021-2025 年）的基础上，调整集中开采区 1 个，即将开原市业民镇富强村砖瓦用粘土集中开采区调整为开原市业民镇富强村建筑用花岗岩集中开采区，面积由 0.1318 调整为 0.2463 平方千米。

表 1 拟调整砂石集中开采区表

编号	开采规划 区块名称	开采 矿种	面积 (Km ²)	投放时序	拟设采矿 权个数	最低开采 规模	备注
1	开原市业民镇富强村建筑用花岗岩集中开采区	建筑用花岗岩	0.2463	2025	1	20 万立方米	调整

集中开采区名称：开原市业民镇富强村建筑用花岗岩集中开采区。范围：由 37 个拐点圈定，面积 0.2463km²，拐点坐标见表 4。

表 2 规划区块范围拐点坐标表（CGCS2000）

拐点 编号	X	Y	拐点 编号	X	Y	面积
1	4701511.5636	41574684.3799	20	4701239.1093	41575172.3418	0.24 63km ² 拟设 标高 为 140- 85m
2	4701512.6715	41574598.3440	21	4701215.1986	41575137.9485	
3	4701676.7453	41574583.4416	22	4701230.1176	41575084.3778	
4	4701747.1923	41574638.3208	23	4701258.0977	41575053.8407	
5	4701842.1918	41574857.1014	24	4701321.8050	41575075.8883	
6	4701754.2478	41574888.2020	25	4701350.7867	41575083.0805	
7	4701774.2376	41575000.2822	26	4701363.7398	41575068.3751	
8	4701673.2749	41575171.6352	27	4701347.3542	41575040.9637	
9	4701559.9687	41575049.5463	28	4701328.0058	41575015.1290	
10	4701524.1921	41575067.3126	29	4701328.2059	41574978.2698	
11	4701504.7719	41575090.2529	30	4701341.2536	41574944.5834	
12	4701494.0414	41575131.5280	31	4701325.5543	41574925.5509	
13	4701455.6821	41575166.7004	32	4701320.9028	41574908.6068	
14	4701415.3787	41575215.0256	33	4701295.2248	41574903.8061	
15	4701387.3272	41575266.5298	34	4701252.2351	41574896.3218	

16	4701346.2841	41575273.8138	35	4701277.5227	41574809.0941
17	4701289.2332	41575261.1866	36	4701325.7200	41574746.3404
18	4701273.4071	41575230.4588	37	4701405.7930	41574710.6132
19	4701272.4286	41575194.9362			

第二节 规划调整的原因

响应《开原市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称纲要），合理开发矿产，促进经济可持续发展。开原市境内建筑用花岗岩矿资源相对丰富，但开发利用程度均较低，为合理利用矿产资源，加强开原市矿产资源勘查开发与保护的宏观调控和规范管理，积极响应辽宁省和铁岭市“纲要”提出的“一轴两带一区”布局的号召，以“生态优先、绿色发展”为宗旨，聚焦“碳达峰、碳中和”战略理念，把生态文明理念贯穿到矿产资源勘查开发与保护全过程中，推动矿业领域绿色低碳、循环发展，实现资源勘查开发、生态保护和民生改善共赢共享，打造“环境友好型”矿业发展新格局。

目前，开原市经济社会发展形势和市场、技术条件发生了新的变化，全市非金属矿产资源开发已不能满足当前矿产资源开发利用、社会经济可持续发展需求，阻碍开原市建设工程发展。经开原市自然资源局研究决定，将对《开原市矿产资源总体规划（2021-2025年）》进行调整。

第三节 规划调整的必要性

一、自然条件优越，便于矿产开发

规划区块位于开原市业民镇富强村，其西北、东南与山相接。行政区划隶属开原市业民镇管辖。矿区距开原市城区中心约 15.5km，

距开原市火车站 11.4km，东距 G1 京哈高速约 4.5km，西距省道 S202 约 0.7km，交通便利。规划区块处于辽宁北部低山丘陵区，最高海拔 138m，最低标高 85m，当地侵蚀基准面(+88m)，地势东高西低，南北多丘陵地带，东南多山，属长白山支脉。规划区块北温带半湿润区大陆季风气候，主要特点是冬冷夏暖，冬季寒冷少雪；春季多雨而温和；夏季炎热、多雨；秋季温湿、凉爽；日照充足，四季分明。年气温变化幅度较大，一月气温最低，七、八月份温度最高，区内大气降水，在时间上主要集中于夏季七、八月份，约占全年降水量的 60%以上。年平均温度 8.8℃，年极端最高气温 39.8℃（1972 年），最低温度-30.6℃（2001 年），年平均降雨量 670.3 毫米，标准冻结深度 1.4m。区内植被不甚发育，主要以灌木为主。该区农业以种植玉米、大豆为主，劳动力充足，经济欠发达。

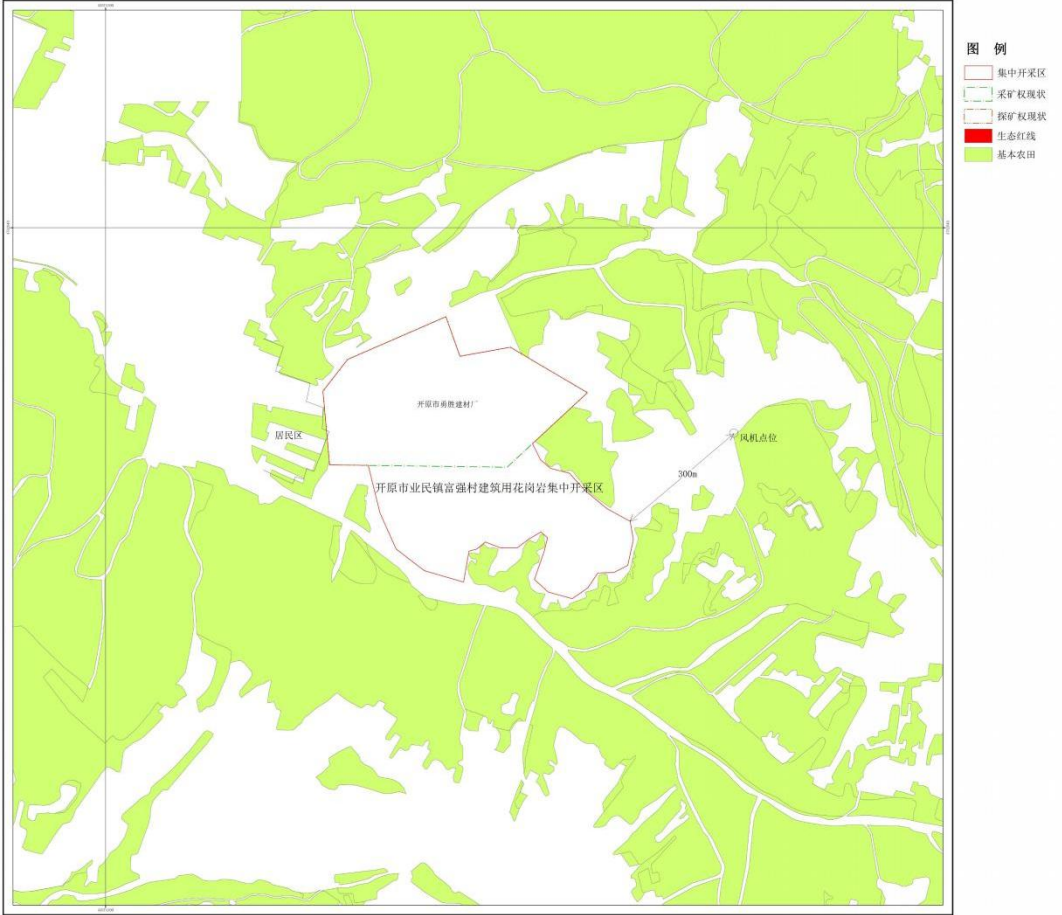
二、无禁止限制条件约束

规划区块不在生态保护红线、自然保护区、风景名胜区、世界文化和自然遗产地、森林公园、地质公园、矿山公园、重要湿地、湿地公园、饮用水水源地保护区、水产种质资源保护区、国家重点保护的不能移动的历史文物和名胜古迹所在地等各类保护地以及相关法律法规和规划规定的各类禁止、限制勘查开采区内。

经开原市自然资源局核查，该区块不在各类保护区范围内。该区块周边需要保护的建筑设施有 1 处，涉及风力发电设施共 1 处，

线距离 300 米。已征求风力发部门意见，在规定范围进行的爆破作业必须确保电力设施的安全。

开原市业民镇富强村建筑用花岗岩集中开采区空间位置平面图



规划区块不在铁路、高速公路两侧各 1000 米范围内。

开原市业民镇富强村建筑用花岗岩集中开采区原有矿权为开原市勇胜建材厂，周边无采矿权，但开原市勇胜建材厂西侧为居民区。在矿产开发利用过程中应保留安全间距要求。

开原市业民镇富强村建筑用花岗岩集中开采区不在国家及省规定不得开采矿产资源的其他地区。

三、解决历史遗留问题

规划区块外围无采矿权，距离最近采矿权约 2.7km。规划区块内无有效期内的采矿权，区块内原有 1 处采矿权为开原市勇胜建材厂，开采矿种：砖瓦用粘土，矿区面积：0.1318 平方公里，开采标高自 118 至 88m，有效期限：自 2021 年 1 月 4 日至 2024 年 1 月 4 日。矿业权人开采矿种为砖瓦用粘土，在前期开采中发现矿业权范围内除地表及浅部为粘土矿外，深部全部为花岗岩，实际矿种与发证矿种不一致，矿业权人无法对深部进行开采，因此本次规划调整对该区块进行调整尤为必要。

四、助力重要项目开展，确保矿产资源供给

开原市目前水利、交通、基建工程建设项目较多。其中，开原市 2025 年高标准农田治理项目国家投资约 2.68 亿，项目规模新建高标准农田 10.6 万亩，包含我市靠山镇、开原街道、黄旗寨镇、中固镇等多个区域，灌溉排水、田间道路和农田防护等工程预期需求石料量约 100 万立方米，本次调整的规划区距离中固镇运输距离仅 16km；开原市 G102 线京抚线国道改线绕城工程项目投资约 13 亿，线路全长 14.98km，预期需求石料量约 120 万立方米，本次调整的规划区距离项目地运输距离仅 18km。因此本次调整的规划区块能有效缓解重要建设项目资源需求压力。项目建成后将巩固辽河水源涵养生态屏障，推动开原市农业的发展，完善开原市交通路网的连通性，保障开原市基础设施建设，加快我市构建“一带两轴、一水三区、一城四副”步伐，助力我市“现代都市山水城”建设。

五、推动矿业经济发展，满足市场需求

开原市现有砂石土类矿山 6 个，都处于停产状态，而开原市 2025 年重要建设项目石料需求量大于 220 万立方米，目前开原市建设项目的石料全部在临近县区购买。因此本次调整的规划区块，首先可以长期作为重要建设项目资源供应保障的矿山，同时毗邻开原市区，能满足城市建设需要；二是周边具备竞争力矿山少，开原市西部受地质条件及风电设备其他管控要素限制，砂石矿较少，且不在各级各类空间管制要求范围内，可圈定砂石土集中区规模和数量捉襟见肘，因此本次规划区块的调整尤为必要。

第三章 规划调整的可行性

第一节 规划调整的合理性

开原市业民镇富强村建筑用花岗岩集中开采区地理条件优越，矿体为二叠世中细粒二长花岗岩。中细粒二长花岗岩（ $\eta \gamma P_2$ ）：岩石为肉红色-灰白色，中细粒花岗结构，块状构造。主要由钾长石、斜长石、石英、黑云母及少量不透明矿物组成。矿物成分为钾长石（32%）、石英（30%）、斜长石（30%）、黑云母（8%），少量绿泥石、白云母、金属矿物等。钾长石，无色，板状，发育格子状双晶及条纹结构；石英，无色，多呈中细粒状，在斜长石与钾长石接触的边部可见少量蠕虫状石英，属于微晶石英，其中粒度小于 0.06mm 的微晶石英含量约 2%，强烈波状消光石英含量约 18%；斜长石，无色，板状，发育聚片双晶；黑云母，黄褐色，片状。区内岩石较致密、坚硬，节理裂隙不发育，抗压强度分析最大值为 90.2 MPa，最小值为 83.6 MPa，平均值为 86.28 MPa，可作为建筑基础用石等。

综上所述，本次调整的区块潜力较大，开采技术条件良好，且区块与其他矿业权无重叠，不在各级各类保护区内，且该区块属于原矿区资源整合，在充分征求了相关部门意见后，认为设置该集中开采区较为合理。

第二节 规划调整的合法合规性

本次规划调整是依据开原市矿产资源禀赋特征、勘查成果、矿业经济发展现状、开原市经济发展方向、规划调整区域地理条件、

基础设施布局、行政区划、生态保护等，在地方政府、相关管理部门意见的基础上完成的。规划区块符合法律法规的规定，执行国家和地方有关产业政策，遵守有关标准和规范。统筹考虑区域资源特点、地质勘查工作程度、矿产资源勘查开发条件、矿产资源规划分区等因素，布局合理。统筹考虑各类矿产规划的合理设置，优先保证国家紧缺矿产和重要矿产的规划划定。

本次调整的规划区块，依据《关于进一步规范矿产资源总体规划调整和修改工作的通知》（自然资发【2024】53号）要求及《关于进一步规范矿产资源规划调整工作的通知》（辽自然资发【2024】95号）文件要求，符合相关规定要求。

第四章 规划调整结论

本次调整《规划》调整规划区块1处，交通便利，论证、布局合理，具有较大找矿潜力和开采价值，开采技术条件较好，对生态环境的影响较小，环境承载能力不超载，设置合理，能够满足经济可持续发展的需求。

第五章 保障措施

《开原市矿产资源总体规划（2021—2025年）调整方案》是对《开原市矿产资源总体规划（2021—2025年）》的补充及优化完善，是全市矿产资源规划体系的组成部分，也是指导全市矿产资源勘查、开发利用与保护的规范性文件，是依法审批和监督管理地质勘查、矿产资源开发利用和保护活动的重要依据。

规划调整一经批准，严格按照相关法律法规执行。坚持从完善制度和创新机制入手，将落实《规划》作为自然资源管理部门的一项重要任务，综合采取法律、经济、行政和技术等措施，保障规划目标和任务的实现。

第一节 明确责任分工、建立考核制度

针对本次调整集中开采区，建立实施管理领导责任制，强化领导干部责任意识，督促规划实施责任单位、责任人逐项抓好责任目标的落实，及时协调、化解责任目标实施过程中出现的矛盾与困难。建立规划实施目标责任制，将矿产资源开发利用总量调控、勘查开发布局与结构调整、节约与综合利用、矿产资源储备、矿山地质环境恢复治理等重大规划目标纳入管理目标体系进行考核，并将规划执行情况作为主要领导业绩考核的重要依据。力争在 2025 年末完成出让工作。

第二节 强化公众参与、加强监督检查

矿产资源规划指标为社会各方关注对象，要建立公众参与、规划听证、规划公示、管理公开等制度。加强对本次调规的宣传，依法对需公开的信息及时进行公示，主动接受社会监督，畅通监督举报渠道，为公众参与规划实施创造有利条件。县级人民政府及其自然资源主管部门要切实加强对矿产资源规划实施情况的监督检查，并将其列入自然资源执法监督的重要内容。建立规划约束性指标的年度实施检查制度，严格执行矿产资源勘查和开发利用的“双随机”制度，加强矿产资源储量、矿山地质环境治理恢复等动态监测。

第三节 持续监测评估、完善调整机制

完善规划实施动态监测和年度评估制度，加强矿产资源勘查、总量调控、绿色矿山建设等规划指标执行情况的监督检查，总结规划实施进展、成效和存在的主要问题。